



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« 11 » *август* 20 *11* г.

**КАРАР**

№ *1448*

О Программе развития муниципальной  
службы в Альметьевском муниципальном  
районе на 2011-2013 годы

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Законом Республики Татарстан от 17.01.2008 N 5-ЗРТ "О муниципальной службе в Республике Татарстан", ст.79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также во исполнение Указа Президента Республики Татарстан от 23.08.2010 № УП-552 "Об утверждении Программы развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010-2013 годы"

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу развития муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе на 2011-2013 годы (Приложение № 1).
2. МУ «Финансово-бюджетная палата» (Подовалов А.Н.) предусмотреть средства в бюджете соответствующих учреждений в сметах на текущее содержание для реализации Программы развития муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе на 2011-2013 годы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата исполкома района В.Ф. Моисеева.

И.о.руководителя  
исполкома района



Н.А.Богданчиков

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНА

постановлением исполнительного комитета

Альметьевского муниципального района

от « 11 » *апреля* 2011 г. № *1418*

## ПРОГРАММА

развития муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе  
на 2011-2013 годы

### Паспорт Программы

Наименование Программы	Программа развития муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе на 2011-2013 годы
Нормативно-правовая основа разработки Программы	Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"; Закон Республики Татарстан от 17.01.2008 N 5-ЗРТ "О муниципальной службе в Республике Татарстан"; Указ Президента Республики Татарстан от 23.08.2010 N УП-552 "Об утверждении Программы развития государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2010-2013 годы"
Муниципальный заказчик	Органы местного самоуправления Альметьевского муниципального района
Основной разработчик Программы	Исполком Альметьевского муниципального района
Цели Программы	Совершенствование системы управления муниципальной службой в Альметьевском муниципальном районе Республики Татарстан (далее - муниципальная служба); формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления, развитие институтов муниципального общества; развитие организационного, информационного и ресурсного обеспечения муниципальной службы
Задачи Программы	Совершенствование правовой основы муниципальной службы; формирование системы мониторинга

общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих Альметьевского муниципального района (далее - муниципальные служащие);

предупреждение коррупции, выявление и разрешение конфликтов интересов на муниципальной службе и после ухода с нее;

создание системы общественного контроля деятельности муниципальных служащих;

упорядочение и конкретизация полномочий муниципальных служащих, которые должны быть закреплены в должностных инструкциях;

выработка оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с муниципальными органами, исключая возможность неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных служащих;

методологическое обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

регламентация вопросов, касающихся повышения денежного содержания и пенсионного обеспечения муниципальных служащих;

формирование эффективного кадрового резерва муниципальных служащих;

повышение качества государственных услуг, оказываемых органами местного самоуправления гражданам и организациям;

внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и обеспечение условий для повышения результативности их профессиональной служебной деятельности;

введение системы оплаты труда муниципальных служащих в зависимости от эффективности результатов их работы;

развитие системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;

	Совершенствование системы государственных гарантий на муниципальной службе; внедрение современных механизмов стимулирования муниципальных служащих
Сроки и этапы реализации Программы	Реализация Программы будет осуществлена в течение 2011-2013 годов
Индикаторы оценки результатов реализации Программы	Выполнение муниципального заказа на управление $\geq 98\%$ ; удовлетворение населения работой органа управления $\geq 75\%$ ; удовлетворение предприятий и организаций работой органа управления $\geq 75\%$ ; интегральная оценка эффективности работы органа власти $\geq 80\%$
Объем и источники финансирования Программы	Для реализации программных мероприятий развития муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе на 2011-2013 годы необходимо 1500 тыс.руб. за счет средств бюджетов Республики Татарстан и Альметьевского муниципального района.
Контроль за ходом реализации Программы	Руководитель аппарата муниципального района Моисеев В.Ф.

#### I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

В 2005-2009 годах муниципальными органами осуществлялся масштабный комплекс мероприятий, направленных на создание и совершенствование правовых, организационных, финансовых, методологических основ муниципальной службы и системы управления ею, формирование высокопрофессионального состава муниципальных служащих.

В целях реализации законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан о муниципальной службе в этот период разработано большое количество нормативных правовых актов, которыми в настоящее время урегулированы основные вопросы муниципальной службы, отнесенные республиканским законодательством к ведению субъектов Республики Татарстан.

В муниципальных органах практически завершена масштабная работа по разработке и введению в действие должностных инструкций муниципальных служащих, включающих в себя показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

Повышение эффективности управления социально-экономическим

развитием Альметьевского муниципального района в условиях осуществления в Республике Татарстан реформ возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров в органах местного самоуправления. От того, насколько эффективно действуют эти органы, во многом зависит доверие населения к власти.

Необходимо также повысить эффективность системы информационного взаимодействия всех уровней власти.

В настоящее время развитию муниципальной службы в Российской Федерации и Республике Татарстан, в частности, присущи следующие проблемы:

- недостаточный для работы в современных условиях уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих, ее правовой и организационной обеспеченности;

- нерешенность правовых, организационных и социальных вопросов привлечения и закрепления молодых специалистов на муниципальной службе;

- недостаточная регламентация деятельности органов местного самоуправления;

- недостаточная ресурсная обеспеченность муниципальной службы;

- несовершенство механизма формирования кадрового резерва муниципальных служащих на конкурсной основе;

- неразвитость механизма применения показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципального служащего при оценке его профессиональной служебной деятельности;

- несоответствие уровня социального и правового положения муниципального служащего уровню возлагаемой на него ответственности.

Все вышеуказанные проблемы тесно связаны между собой и не могут быть устранены по отдельности. Развитие муниципальной службы должно проводиться в рамках концепции сбалансированного развития, и оно не должно состоять из одномоментных кардинальных изменений существующей системы муниципальной службы. Масштабность и ресурсоемкость реализуемых в рамках Программы задач требуют четкой межведомственной координации и управления.

В целях повышения эффективности работы муниципальных служащих акцент должен ставиться на целенаправленную и системную профессиональную переподготовку, повышение квалификации. Это позволит восполнить пробелы в образовании некоторых муниципальных служащих, выявленные в ходе аттестации. В условиях возрастающей интеграции научного познания управленец обязан владеть достаточно широким спектром информации. Кроме того, чиновнику нередко приходится при смене должностей менять сферы, а значит и специализацию деятельности. Отсюда актуальность получения дополнительного образования, постоянного расширения кругозора на основе углубленного изучения экономических, социальных, политических, духовных процессов, новых тенденций в стране и интенсивно развивающемся мировом сообществе. Возникает проблема

недостаточности связанных с муниципальной службой узкоприкладных теоретических знаний, практических умений и навыков в рамках одной специализации.

Кроме того, необходимость повышения квалификации муниципальных служащих во многом обусловлена постоянным изменением нормативной правовой базы как на федеральном, республиканском, так и муниципальном уровнях, в том числе с учетом передаваемых государственных полномочий с федерального и республиканского уровня на уровень местных органов самоуправления.

Однако, несмотря на сравнительно высокий уровень денежного содержания муниципальных служащих по отношению к другим категориями бюджетников, все же он недостаточен для того, чтобы сохранить в системе муниципальной службы высококвалифицированных специалистов. Специалисты самого продуктивного возраста - 35-45 лет - зачастую уходят из системы муниципальной службы в бизнес-структуры.

Кроме того, недостаточная открытость муниципальной службы способствует проявлениям бюрократизма и коррупции.

В этой связи развитие муниципальной службы представляется одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления.

С учетом изложенного становятся очевидными значимость и необходимость принятия Программы развития муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе на 2011-2013 годы, важность реализации мероприятий по развитию муниципальной службы, а также по реализации полномочий, отнесенных к компетенции района.

В рамках реализации Программы предусмотрены мероприятия по разработке и реализации соответствующих нормативных правовых актов, устанавливающих основные принципы работы с кадрами, направленные на стимулирование деятельности муниципальных служащих на основе объективного учета их профессионализма, компетентности, заслуг, нравственных и морально-этических качеств, на обеспечение социальных гарантий и осуществление мер социальной защиты муниципальных служащих, в том числе и после выхода на пенсию.

## II. Основные цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются:

- совершенствование системы управления муниципальной службой;
- формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность местного самоуправления, развитие гражданского общества;
- развитие организационного, информационного и ресурсного обеспечения муниципальной службы.

Для реализации поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

- совершенствование правовой основы муниципальной службы;
- формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- укрепление взаимодействия муниципальных органов с высшими учебными заведениями, осуществляющими специализированную подготовку кадров для муниципальной службы;
- предупреждение коррупции, выявление и разрешение конфликтов интересов на муниципальной службе и после ухода с нее;
- создание системы общественного контроля деятельности муниципальных служащих;
- упорядочение и конкретизация полномочий муниципальных служащих, которые должны быть закреплены в должностных инструкциях;
- разработка мер, направленных на привлечение и закрепление молодых специалистов на муниципальной службе;
- выработка оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных служащих;
- методологическое обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- регламентация вопросов, касающихся повышения денежного содержания и пенсионного обеспечения муниципальных служащих;
- формирование эффективного кадрового резерва муниципальных служащих;
- повышение качества услуг, оказываемых органами местного самоуправления гражданам и организациям;
- внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и обеспечение условий для повышения результативности их профессиональной служебной деятельности;
- введение системы оплаты труда в зависимости от эффективности результатов их работы;
- развитие системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;
- совершенствование системы гарантий на муниципальной службе;
- внедрение современных механизмов стимулирования муниципальных служащих.

Опыт совершенствования государственного управления показывает, что внедрение современных принципов и технологий на муниципальной службе является длительным и сложным процессом. Предлагаемые мероприятия по развитию системы муниципальной службы предполагают их осуществление в течение 2011-2013гг.

Для успешной реализации Программы, выполнения ее целей и задач

## ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

и финансовое обеспечение Программы развития муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе  
на 2011-2013 годы

Табл. № 1

№№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Финансовые затраты			Источник финансиро вания	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты реализации мероприятий
			2011 г. (тыс. руб.)	2012 г. (тыс. руб.)	2013 г. (тыс. руб.)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Совершенствование и развитие нормативной правовой базы, регулирующей вопросы муниципальной службы								
1.1.	Проведение мониторинга законодательной базы о муниципальной службе в Альметьевском муниципальном районе	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирова ния	Правовое управление	подготовка информации о состоянии законодательства в сфере муниципальной службы в Альметьевском муниципальном районе
2. Формирование эффективных механизмов подбора кадров для муниципальной службы								
2.1.	Формирование на конкурсной основе кадрового резерва на муниципальной службе и его эффективное использование	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирова ния	органы местного самоуправления	создание условий для формирования кадрового состава, подготовленного к реализации функций муниципального управления
2.2.	Создание и внедрение автоматизированной базы данных кадрового резерва	2011 год	-	-	-	за счет средств текущего финансирова ния	органы местного самоуправления	обеспечение оперативной работы с банком данных о кадровом резерве



1	2	3	4	5	6	7	8	9
3. Совершенствование технологий объективной оценки служебной деятельности муниципальных служащих								
3.1.	Совершенствование методов оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих, а также лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, при проведении конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы, аттестации, квалификационного экзамена, формировании кадрового резерва	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления	расширение спектра оцениваемых квалификационных характеристик муниципальных служащих, стимулирование повышения уровня профессионализма персонала муниципальной службы
3.2.	Разработка норм этического поведения муниципальных служащих	2011 год	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления	укрепление доверия со стороны населения к органам местного самоуправления
3.3.	Совершенствование процедуры проведения конкурсов, аттестации и квалификационных экзаменов на муниципальной службе	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления	повышение качества проведения аттестации, квалификационных экзаменов

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4. Совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих								
4.1.	Организация профессиональной переподготовки, стажировки муниципальных служащих	2011-2013 годы	200	200	200	средства бюджетов Республики Татарстан, Альметьевского муниципального района, городских и сельских поселений	органы местного самоуправления	получение муниципальными служащими дополнительных знаний, умений и навыков для выполнения нового вида профессиональной деятельности, их адаптация к новым экономическим и социальным условиям
4.2.	Организация повышения квалификации муниципальных служащих	2011-2013 годы	300	300	300	средства бюджетов Республики Татарстан, Альметьевского муниципального района, городских и сельских поселений	органы местного самоуправления	обновление теоретических и практических знаний и навыков муниципальных служащих
4.3.	Организация подготовки (обучения, стажировки) лиц, включенных в кадровый резерв для замещения должностей муниципальной службы	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления	повышение уровня профессиональных знаний лиц, включенных в кадровый резерв, закрепление на практике полученных профессиональных знаний, приобретение практических навыков и умений

1	2	3	4	5	6	7	8	9
5. Создание системы контроля за соблюдением муниципальными служащими установленных требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы								
5.1.	Совершенствование системы контроля за соблюдением муниципальными служащими требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления	предупреждение нарушений муниципальными служащими законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Татарстан о муниципальной службе
5.2.	Определение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечня сведений, содержащихся в уведомлениях, организации проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений	2011 год	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	антикоррупционная комиссия Альметьевского муниципального района Республики Татарстан	совершенствование работы, направленной на приоритетное применение мер по предупреждению коррупции на муниципальной службе
6. Развитие системы управления муниципальной службой								
6.1	Методическое и консультационное обеспечение кадровых	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего	организационно-кадровое управление	улучшение организации и повышение эффективности работы кадровых служб

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	служб органов местного самоуправления					финансирования		органов местного самоуправления
6.2.	Изучение и распространение положительного опыта работы в государственных органах и органах местного самоуправления	2011-2013 годы	-	-	-	за счет средств текущего финансирования	органы местного самоуправления	повышение качества работы кадровых служб органов местного самоуправления

Руководитель аппарата исполкома района



В.Ф.Моисеев

необходимо достижение следующих показателей (целевых индикаторов Программы):

- выполнение государственного заказа на управление  $\geq 98\%$ ;
- удовлетворение населения работой органа управления  $\geq 75\%$ ;
- удовлетворение предприятий и организаций работой органа управления  $\geq 75\%$ ;
- интегральная оценка эффективности работы органа власти  $\geq 80\%$ .

### III. Перечень программных мероприятий

Основные мероприятия по развитию муниципальной службы определяются целями и стратегическими задачами Программы и разработаны с учетом положений Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Закона Республики Татарстан от 17.01.2008 N 5-ЗРТ "О муниципальной службе в Республике Татарстан" и других нормативных правовых актов о муниципальной службе.

Комплекс мероприятий по развитию муниципальной службы, обеспечивающих достижение поставленных Программой целей и задач, предполагается осуществлять по следующим основным направлениям:

- а) совершенствование и развитие нормативной правовой базы, регулирующей вопросы муниципальной службы;
- б) формирование эффективных механизмов подбора кадров для муниципальной службы;
- в) совершенствование технологий объективной оценки служебной деятельности муниципальных служащих;
- г) совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;
- д) создание системы контроля за соблюдением муниципальными служащими установленных требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;
- е) развитие системы управления муниципальной службой.

### IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Первоначальные затраты на реализацию мероприятий Программы за весь период ее действия составляют 1500 тыс.руб. из средств бюджетов Республики Татарстан и Альметьевского муниципального района, в том числе в 2011 году - 500 тыс.руб., в 2012 году – 500 тыс.руб., в 2013 году - 500 тыс.руб.

С учетом возможностей бюджета объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета Альметьевского муниципального района на трехлетний период и его

уточнении на очередной финансовый год.

#### V. Реализация Программы и контроль за ходом ее выполнения

Реализация Программы осуществляется за счет средств республиканского и районного бюджетов на основе контрактов (договоров), заключаемых в установленном порядке муниципальными заказчиками с исполнителями мероприятий, предусмотренных Программой, и на основе соглашений, заключаемых с соответствующим муниципальным образованием.

Руководитель аппарата исполкома Альметьевского муниципального района - ответственный координатор реализации Программы - рассматривает материалы о ходе ее реализации и ежегодно уточняют мероприятия, предусмотренные Программой, объемы их финансирования, а также утверждает развернутый перечень предстоящих мероприятий.

Для решения поставленных в Программе задач предусмотрены мероприятия по следующим направлениям:

совершенствование подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;

создание материально-технических условий для эффективного функционирования муниципальной службы.