

официальная информация

Приложения к постановлению исполнительного комитета Альметьевского муниципального района от "24" ноября 2015 г. №1335 (напечатано в газете «Альметьевский вестник» №47 от 3.12.2015)

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНА

постановлением исполнительного комитета Альметьевского муниципального района от "24" ноября 2015 г. №1335

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Повышение безопасности дорожного движения в Альметьевском муниципальном районе на 2016 год"

Альметьевск, 2015

ПАСПОРТ

муниципальной программы "Повышение безопасности дорожного движения в Альметьевском муниципальном районе на 2016 год"	
Наименование Программы	Муниципальная программа "Повышение безопасности дорожного движения в Альметьевском муниципальном районе на 2016 год"
Основания для разработки Программы	Постановление Российской Федерации от 03 октября 2013 года "О федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах"; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2012 года № 1209 "О дополнительных мерах по повышению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан, сокращению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий"
Заказчик программы	Исполнительный комитет Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, отдел государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства внутренних дел России (по согласованию)
Разработчик Программы Кураторы Программы	Управление строительства, связи, транспорта и дорожного хозяйства исполнительного комитета района
Цели и задачи Программы Важнейшие целевые показатели и индикаторы	Управление строительства, связи, транспорта и дорожного хозяйства исполнительного комитета Альметьевского муниципального района, отдел государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства внутренних дел России по Альметьевскому району (по согласованию), Альметьевский филиал государственного учреждения "Дирекция финансирования программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан" (по согласованию). Целью Программы является обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах Альметьевского муниципального района. Условием достижения цели является решение следующих задач: сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий; сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими; предупреждение опасного поведения участников дорожного движения; сокращение детского дорожно-транспортного травматизма; совершенствование организации движения транспорта и пешеходов. Важнейшими показателями и индикаторами Программы являются: сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, произошедших из-за не совершенствованной организации дорожного движения, до 10%; сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, произошедших в темное время суток, до 10%; сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий
Сроки реализации Программы Объемы и источники финансирования Программы Ожидаемые результаты Программы	Программа рассчитана на 2016 год Общий объем финансирования по Программе составляет 21,465 млн. рублей, в том числе: - 4,215 млн. рублей из средств Федерального бюджета; - 0,470 млн. рублей из средств бюджета Республики Татарстан; - 4,309 млн. рублей из средств бюджета муниципального образования; - 12,471 млн. рублей из внебюджетных источников. Достижение положительных значений важнейших индикаторов Программы по сравнению с 2012 годом: - снижение транспортного и социального риска, тяжести последствий ДТП; - сокращение количества мест концентрации ДТП; - сокращение количества ДТП с участием детей. Социально-экономический эффект от реализации Программы составит 12,155 млн. рублей. Бюджетный эффект от реализации программы составит 9,547 млн. рублей.
Система органа контроля за исполнением Программы	Контроль за выполнением мероприятий Программы осуществляет комиссия по безопасности дорожного движения

1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ
- Анализ влияния основных факторов на жизнедеятельность населения Альметьевского муниципального района свидетельствует о том, что несоизмеримо большое количество людей гибнут и получают травмы в результате дорожно-транспортных происшествий. На протяжении последнего десятилетия проблема аварийности приобрела особую остроту в связи со значительным увеличением количества автомобильного транспорта, зарегистрированного на территории Альметьевского муниципального района.

Количество транспортных средств по годам

Табл. № 1

№№ п/п	Тип ТС	Ед. изм.	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	Легковые	шт.	52195	53995	54846	55124	56118
2	Грузовые	шт.	5571	5624	5820	5867	5923
3	Автобусы	шт.	1852	1937	1963	1989	1996
4	Мототранспорт	шт.	325	424	516	601	604
5	Прицепы	шт.	1699	1759	1724	1703	1700
Итого:		шт.	61642	63739	64869	65284	66341

Уровень автомобилизации Альметьевского муниципального района составляет - 381 единиц транспортных средств на 1 тыс. населения. За период с 2010 года по 2015 год на территории Альметьевского муниципального района по данным ОГИБДД было зарегистрировано 1367 дорожно-транспортных происшествий, в которых 174 человек погибло и 1947 - получили телесные повреждения. За 9 месяцев 2015 года произошло 176 ДТП, в которых 33 человека погибло и 251 - получили телесные повреждения. За аналогичный период 2014 года произошло 249 ДТП, в которых 29 человек погибло и 234 - получили телесные повреждения. Анализ особенностей современного дорожно-транспортного травматизма показывает, что происходит постепенное увеличение количества ДТП, в результате которых пострадавшие получают травмы, характеризующиеся особой степенью тяжести. Наиболее многочисленной и самой уязвимой группой участников дорожного движения являются пешеходы.

Краткий анализ дорожно-транспортных происшествий в Альметьевском муниципальном районе за период 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 годы

Основные причины совершения ДТП

Табл. № 2

Причины совершения ДТП	Количество ДТП/число погибших/число раненых по годам				
	2010 год (базовый)	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Без права на управление ТС Отказ от мед. освидетельствования Несоответствие скорости конкретным условиям Выезд на полосу встречного движения Несоблюдение очередности проезда Всего:	8/2/17 1/0/1 59/18/85 23/7/15 33/2/53 251/33/363	7/1/9 6/0/8 69/14/92 23/7/10 49/7/70 293/35/384	15/10/18 - 92/19/136 177/7/36 35/3/77 287/39/405	5/1/8 - 84/17/136 177/7/36 38/3/69 241/36/368	6/2/11 - 82/17/148 37/1/180 41/4/46 304/33/427

Количество ДТП по месяцам за период 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 годы

Табл. № 3

Месяцы, годы	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
	Количество ДТП											
2010 год	22	26	49	63	82	100	127	150	174	211	237	251
2011 год	8	22	40	56	86	123	152	182	206	243	264	293
2012 год	9	21	45	57	82	125	161	178	192	233	272	287
2013 год	24	39	52	68	91	112	139	161	189	204	228	241
2014 год	20	36	54	56	90	104	141	158	191	201	212	235

Наиболее аварийные дни недели - пятница, суббота, наименьшее число ДТП - в среду. Наиболее напряженное время с 12 до 16 часов дня, в эти часы происходит наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий.

Анализ дорожно-транспортных происшествий на городских улицах показал, что по-прежнему наиболее аварийная улица в городе - это улица Ленина, где в 2010 году произошло 38 ДТП, в 2011 году - 63 ДТП, в 2012 году - 32 ДТП, в 2013 году - 24 ДТП. Далее по количеству ДТП следуют улицы Советская и Шевченко.

Сравнительный анализ аварийности на автодороге федерального значения "Казань-Оренбург" за период 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 годы

Табл. № 5

Годы	Кол-во ДТП	Погибло	Ранено
2010	35	9	72
2011	44	12	66
2012	31	8	48
2013	41	13	74
2014	35	10	69

Сравнительный анализ аварийности на автодороге регионального значения "Н.Челны - Заниск - Альметьевск" за период 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 годы

Табл. № 6

Годы	Кол-во ДТП	Погибло	Ранено
2010	8	3	10
2011	7	3	16
2012	19	3	26
2013	7	2	9
2014	5	1	7

Сравнительный анализ по наиболее аварийным улицам города за период 2010, 2011, 2012, 2013 годы

Табл. № 7

Годы	Количество ДТП/число погибших/число раненых		
	Ленина	Советская	Шевченко
2010	18/1/20	3/0/3	9/1/10
2011	29/2/34	12/0/12	7/0/7
2012	32/0/38	11/0/14	12/1/13
2013	24/1/30	12/0/18	15/0/22

Принимаемые меры по профилактике и предупреждению ДТП недостаточно способствуют снижению роста аварийности на дорогах. На современном этапе развития общества мероприятия по предупреждению ДТП приходят в противоречие с изменяющимися социально-экономическими условиями, к наиболее существенным противоречиям относятся:

- рост числа автотранспорта на дорогах значительно опережает развитие инфраструктуры автомобильных дорог и транспортных развязок;
 - значительное число автотранспортных предприятий расположено в черте города. Соответственно, доля грузового транспорта, движущегося по улично-дорожной сети города Альметьевск, довольно велика;
 - несоответствие у населения уровня культуры поведения на дорогах изменяющимся условиям дорожного движения;
 - низкое качество подготовки водителей, приводящее к ошибкам в оценке дорожной обстановки, неудовлетворительная дисциплина, невнимательность и небрежность водителей при управлении транспортными средствами;
 - недостатки технического обеспечения мероприятий по БДД, в первую очередь, несоответствие современным требованиям технического уровня дорожных хозяйств, транспортных средств, средств организации дорожного движения, отставание в системах связи, приводящие к несвоевременному обнаружению ДТП и оказанию первой помощи пострадавшим.
- Сложная обстановка с аварийностью и наличие тенденций к дальнейшему ухудшению ситуации во многом объясняются следующими причинами:
- постоянная возрастающая мобильность населения;
 - уменьшение перевозок общественным транспортом и увеличение перевозок личным транспортом;
 - нарастающая диспропорция между увеличением количества автомобилей и протяженностью улично-дорожной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки.

Следствием такого положения дел являются ухудшение условий дорожного движения, нарушение экологической обстановки, увеличение количества заторов, расхода топлива, а также рост количества дорожно-транспортных происшествий.

В настоящее время в населенных пунктах происходит более 70 процентов всех дорожно-транспортных происшествий. Темпы увеличения количества лиц, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий в населенных пунктах, опережают темпы увеличения количества дорожно-транспортных происшествий.

Анализ особенностей современного дорожно-транспортного травматизма показывает, что происходит постепенное увеличение количества дорожно-транспортных происшествий, в результате которых пострадавшие получают травмы, характеризующиеся особой степенью тяжести. Не эффективная организация работы по оказанию медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате таких дорожно-транспортных происшествий, является одной из основных причин их высокой смертности.

Быстрый рост численности автотранспорта за последние годы и массовое включение в дорожное движение новых водителей и перевозчиков привели к существенному изменению характеристик и усложнению условий дорожного движения: увеличилась плотность транспортных потоков, возросла интенсивность движения, как на городских улицах, так и на дорогах Альметьевского района.

Увеличение количества транспорта при фактически неизменных геометрических параметрах улично-дорожной сети в целом привело к существенному снижению их общей пропускной способности.

Улицами с наиболее интенсивным движением являются улицы Ленина, Советская, Шевченко.

Подобная ситуация не обеспечивает устойчивых условий для постоянного снижения всех показателей ДТП. Все эти и другие противоречия выступают в виде комплексной проблемы, как усложняющейся систему муниципального управления по обеспечению безопасности дорожного движения.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является обеспечение охраны жизни и здоровья граждан, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах Альметьевского муниципального района.

Условиями достижения целей Программы является решение следующих задач:

- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;
- сокращение дорожно-транспортного травматизма, в том числе с участием детей;
- совершенствование организации движения транспорта и пешеходов;
- применение современных технических средств регулирования дорожного движения (светофоров, дорожных знаков, разметки и т.д.).

Достижение указанных задач позволит снизить показатели аварийности на территории Альметьевского муниципального района и, следовательно, уменьшить социальную остроту проблемы.

Реализацию Программы предполагается осуществлять в течение одного года.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществить за счет средств федерального бюджета, бюджета муниципального образования, бюджета Республики Татарстан и внебюджетных источников.

На основе структурного анализа показателя числа лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, и по факторам, вызывающим дорожно-транспортные происшествия, определены следующие направления Программы, способные улучшить ситуацию, связанную с дорожно-транспортной аварийностью в Альметьевском муниципальном районе:

- создание системы пропагандистского воздействия на население с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;
- повышение профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;
- значительное увеличение объемов работ по организации движения транспорта и пешеходов, в том числе ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
- предотвращение дорожных заторов, оптимизация скоростных режимов движения на участках улично-дорожной сети, применение современных инженерных схем организации дорожного движения, современных технических средств (светофоров, дорожных знаков, дорожной разметки из термопластичных материалов и т.д.)
- постановное приведение пешеходных переходов к нормативным требованиям;
- установка дорожных ограждений на наиболее опасных участках дорог;
- строительство сетей уличного освещения на наиболее опасных участках улично-дорожной сети;
- модернизация (реконструкция) светофорных объектов.

Деятельность в рамках направления по развитию системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения предусматривает формирование знаний и навыков по безопасному дорожному движению, информирование о ситуациях, потенциально приводящих к дорожно-транспортным происшествиям, повышение культуры на дорогах, создание в обществе нетерпимости к фактам пренебрежения социально-правовыми нормами и правового нигилизма на дороге, совершенствование и развитие систем подготовки водителей транспортных средств, обеспечение соблюдения участниками дорожного движения требований Правил дорожного движения, в том числе с применением систем фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

Мероприятия Программы, направленные на развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения, приведены в приложении № 2 к Программе.

Деятельность в рамках направления по обеспечению безопасного участия детей в дорожном движении предусматривает обучение детей и подростков Правилам дорожного движения, формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах, укрепление и контроль дисциплины участия детей в дорожном движении и создание условий безопасного участия детей в дорожном движении.

Мероприятия Программы, направленные на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, приведены в приложении № 3 к Программе. Деятельность в рамках направления по обеспечению безопасности организации движения транспортных средств и пешеходов, повышению безопасности дорожных условий предусматривает обеспечение безопасного участия пешеходов в дорожном движении, устранение и профилактику возникновения опасных участков дорожного движения, пробок и заторов, организацию транспортного планирования с целью обеспечения безопасного и эффективного трафика, развитие интеллектуальных транспортных систем, обеспечение пассивной и послеварийной безопасности дорог и дорожной инфраструктуры. Мероприятия Программы, направленные на развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий, приведены в приложении № 5 к Программе.

IV. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования Программы на 2016 год составляет 21,465 млн. рублей, в том числе:

- 4,215 млн. рублей из средств Федерального бюджета;
- 0,470 млн. рублей из средств бюджета Республики Татарстан;
- 4,309 млн. рублей из средств бюджета муниципального образования;
- 12,471 млн. рублей из внебюджетных источников.

Объемы финансирования Программы по направлениям приведены в приложении № 8 к Программе. Объемы финансирования Программы из всех источников приведены в приложении № 9 к Программе.

Распределение средств между заказчиками Программы приведены в приложении № 10 к Программе.

V. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программные мероприятия предусматривается реализовывать на основе контрактов между исполкомом района и хозяйствующими субъектами на территории Альметьевского муниципального района в соответствии с действующим законодательством.

Координацию деятельности по реализации Программы осуществляет исполком района.

Решение задач по формированию и эффективному управлению реализацией Программы будет осуществляться путем обоснованного выбора форм и методов управления.

Организационно-правовые аспекты управления реализацией Программы

Управление реализацией Программы осуществляет исполнительный комитет района.

Руководителем Программы является руководитель исполнительного комитета района, председатель Комиссии по безопасности дорожного движения.

Обеспечение взаимодействия заказчиков программы осуществляется Комиссией по безопасности дорожного движения при исполнительном комитете Альметьевского муниципального района.

Текущее управление реализацией Программы осуществляет председатель Комиссии по безопасности дорожного движения при исполнительном комитете Альметьевского муниципального района.

Комиссия по безопасности дорожного движения реализует следующие основные функции:

- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;
- мониторинг результатов реализации мероприятий программы, формирование аналитической информации о реализации указанных мероприятий и подготовка отчетности о реализации Программы;
- организация независимой оценки показателей результативности, эффективности мероприятий программы и их соответствия индикаторам и показателям;
- осуществление деятельности по информированию общественности о ходе и результатах реализации Программы;
- иные функции.

VI. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, БЮДЖЕТНОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Эффективность реализации Программы заключается в сохранении жизни участникам дорожного движения и предотвращении социально-экономического и демографического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. В 2016 году ожидается сокращение лиц, погибших за год, на 5 человек по сравнению с инерционным сценарием: 42-37=5 (приложение № 12 к Программе).

Бюджетная эффективность Программы отражает влияние реализации ее мероприятий на доходы и расходы федерального бюджета и бюджета муниципального образования.

Социально-экономическая эффективность реализации Программы выражается качественными и количественными параметрами, характеризующими улучшение экономических и финансовых показателей, а также показателей, влияющих на улучшение демографической ситуации (уменьшение смертности, в том числе детской смертности), и снижение в результате реализации программных мероприятий социально-экономического ущерба от смертности населения.

Экологическая эффективность Программы обеспечивается выполнением программных мероприятий, результатом реализации которых является снижение количества дорожно-транспортных происшествий, особенно с участием транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов. Положительные социально-экономические и экологические последствия реализации мероприятий Программы будут связаны с внедрением новых способов организации дорожного движения. За счет использования оптимальных маршрутов и меньшего времени нахождения в пути будут сокращаться выбросы окиси углерода и окислов азота, что окажет благоприятное воздействие на экологию.

Программа разработана в соответствии с федеральной целевой программой "Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах", в которой расценены социально-экономические и экологические последствия реализации программы. Эффективность реализации программы оценивается по следующим показателям: снижению количества дорожно-транспортных происшествий, расходов средств бюджета, индексе инфляции, коэффициенте дисконтирования и иных показателей. Для показателей социально-экономической и бюджетной эффективности Программы актуально изменение таких параметров, как индекс инфляции и коэффициент дисконтирования.

Социально-экономический эффект от реализации Программы представляет собой снижение социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий в результате реализации программных мероприятий за вычетом расходов на ее реализацию. Приведенный социально-экономический эффект рассчитывается как отношение общего текущего эффекта за год к коэффициенту дисконтирования.

В расчетах эффективности Программы используются цены соответствующих лет, при этом норматив дисконтирования остается неизменным на протяжении всего периода реализации Программы и составляет 1,11, уровень инфляции определяется на основании данных Министерства экономического развития Российской Федерации и индексируется каждый последующий год реализации Программы, а норматив величины ущерба определяется в соответствии с методикой оценки и расчета нормативов социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий.

Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации программных мероприятий составит 12,155 млн. рублей.

Расчет социально-экономической эффективности Программы приведен в приложении № 11 к Программе.

При расчете бюджетной эффективности оценивается вклад мероприятий Программы в формирование доходов бюджета с учетом затрат на реализацию мероприятий. Ожидаемый бюджетный эффект составит 9,547 млн. рублей.

Расчет бюджетной эффективности Программы приведен в приложении № 12 к Программе.

И.о. заместителя руководителя исполнительного комитета района по строительству

М.Н. Гирфанов

Приложение № 1

к муниципальной программе "Повышение безопасности дорожного движения в Альметьевском муниципальном районе на 2016 год"

ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

№№п/п	Наименование	ед. изм.	2012год	в том числе, по годам							
				2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1.	Число лиц, погибших в ДТП по сравнению с 2012 годом	чел.	39	38	38	37	37	34	32	30	28
	изменение к 2012 году	%	-	-1,47	-2,64	-4,2	-5,33	-12,86	-18,58	-24,01	-28,82
2.	Число детей, погибших в ДТП по сравнению с 2012 годом	чел.	1	1	1	1	1	1	1	1	1
	изменение к 2012 году	%	-	-0,53	-4,15	-7,23	-11,7	-15,74	-21,38	-28,19	-28,4
3.	Социальный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения)	чел.	20	19,7	19,3	18,9	18,5	17,9	15,8	14,5	13,9
	изменение к 2012 году	%	-	-1,5	-3,5	-5,5	-7,5	-10,5	-21	-27,5	-30,5
4.	Транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств)	чел.	6	5,991	5,981	5,783	5,606	5,243	4,319	3,915	3,836
	изменение к 2012 году	%	-	-0,16	-0,33	-3,61	-6,56	-12,62	-28,03	-34,75	-36,07
	изменение к 2012 году	чел.	чел.	0,009	0,019	0,217	0,394	0,757	1,681	2,085	2,164

Приложение № 2

к муниципальной программе "Повышение безопасности дорожного движения в Альметьевском муниципальном районе на 2016 год"

МЕРОПРИЯТИЯ, направленные на развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения								
№№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Объем финансирования	в т.ч.			Ответственные за исполнение	Ожидаемый результат
				за счет бюджета МО	за счет средств бюджета РФ	за счет внебюджетных источников		
Прочие нужды Мероприятия, проводимые без финансирования								
1.	Проведение информационно-пропагандистских кампаний, использующих наиболее действенные каналы коммуникации, с целью повышения грамотности, ответственности и уровня самосознания участников дорожного движения и профилактики факторов риска, влияющих на количество дорожно-транспортных происшествий и тяжесть их последствий (на местном телеканале)	2016 год	-	-	-	-	ОГИБДД (по согласованию)	формирование у водителей и пассажиров ценностно-нормативной мотивации, направленной на повышение правовой ответственности и культуры безопасного поведения на дороге